

# Les objectifs politiques d'ATD Quart Monde en Suisse à l'horizon de l'Agenda 2030

« Ne laisser personne de côté »

11.2.2021

„Nous sommes déterminés à éliminer la pauvreté et la faim, sous toutes leurs formes et dans toutes leurs dimensions, et à faire en sorte que tous les êtres humains puissent réaliser leur potentiel dans des conditions de dignité et d'égalité et dans un environnement sain. “

„Nous promettons de ne laisser personne de côté dans cette formidable quête collective. Considérant que la dignité de la personne humaine est fondamentale, nous souhaitons que ces objectifs et cibles se concrétisent au profit de toutes les nations, tous les peuples et toutes les composantes de la société. Les plus défavorisés seront les premiers que nous nous efforcerons d'aider. “

Transformer notre monde : le Programme de développement durable à l'horizon 2030  
Nations Unies, Assemblée générale A/Res/70/1 (2015)

Cette ligne directrice de l'agenda 2030 est une des orientations centrales du Mouvement international ATD Quart Monde pour les années à venir. En Suisse elle se traduit sur un plan politique en trois ambitions prioritaires :

- Mieux comprendre la pauvreté pour l'éliminer dans toutes ses dimensions
- Assurer la représentation et la participation des plus pauvres
- Bâtir ensemble des savoirs émancipateurs au bénéfice de tous

L'institution nationale des droits de l'homme INDH, la Plateforme nationale contre la pauvreté, la stratégie pour le développement durable 2030 ainsi que la recherche-action participative « Pauvreté-Identité-Société » sont pour nous des lieux privilégiés pour les mettre en œuvre en partenariat avec d'autres organisations, autorités et institutions.

*« La pauvreté, c'est comme une toile qui t'englué, dont tu ne peux jamais t'échapper. »<sup>1</sup>*

## 1. Comprendre l'extrême pauvreté pour l'enrayer dans toutes ses dimensions

La pauvreté est un phénomène multidimensionnel qui ne peut être mesuré par les seuls indicateurs monétaires. Elle comprend certes les privations matérielles et sociales, l'insuffisance et la précarité des revenus, le manque de travail décent. Mais la pauvreté implique aussi des maltraitements institutionnelles et sociales et la non-reconnaissance de sa propre contribution. Dans le domaine central de l'expérience, la pauvreté signifie la dépossession du pouvoir d'agir, la souffrance physique et psychique, mais aussi le combat et la résistance.<sup>2</sup>

Afin d'évaluer au niveau de notre pays et du monde si et dans quelle mesure nous nous rapprochons de l'objectif d'éradiquer la pauvreté à commencer par ses formes extrêmes, toutes ses dimensions

<sup>1</sup> Les citations viennent de militants Quart Monde dans le cadre du projet « Pauvreté – Identité – Société. »

<sup>2</sup> Cf. *Les dimensions cachées de la pauvreté*. Recherche participative internationale conduite par ATD Quart Monde et l'Université d'Oxford. Rapport final, novembre 2019.

doivent être prises en compte. Des indicateurs appropriés doivent être élaborés pour mesurer les changements dans tous ces domaines.

Une pauvreté persistante signifie également l'exclusion sociale. Elle empêche l'exercice des libertés et droits fondamentaux. Par conséquent, l'éradication de l'extrême pauvreté nécessite une politique globale fondée sur les droits de l'homme<sup>3</sup> et la dignité inaliénable de chaque être humain.

### **Definitions**

Le Comité des droits économiques, sociaux et culturels a déclaré en 2001 que **la pauvreté** était la «condition dans laquelle se trouve un être humain qui est privé de manière durable ou chronique des ressources, des moyens, des choix, de la sécurité et du pouvoir nécessaires pour jouir d'un niveau de vie suffisant et d'autres droits civils, culturels, économiques, politiques et sociaux». **L'extrême pauvreté**, à son tour, a été définie comme «un phénomène englobant la pauvreté monétaire, la pauvreté du développement humain et l'exclusion sociale», lorsque l'absence prolongée des sécurités de base affecte simultanément plusieurs domaines de l'existence, compromettant gravement les chances d'exercer ou de reconquérir ses droits dans un avenir prévisible.

Principes directeurs de l'ONU sur l'extrême pauvreté et les Droits de l'homme

*"Nier la réalité de la pauvreté, c'est nier l'intelligence, que la pauvreté nous amène à acquérir. »*

## **2. Assurer la représentation et la participation des plus pauvres**

Jusqu'aux années 1980, la pauvreté était absente du débat politique en Suisse. Dans l'opinion publique, elle était en train de disparaître avec le développement économique, ne touchant plus des groupes clairement définis comme les agriculteurs de montagne et les migrants, pour lesquels des mesures spécifiques étaient susceptibles de remédier à la situation. Les familles ayant vécu dans la pauvreté de génération en génération ne furent pas prises en considération.

Aujourd'hui, on reconnaît la grave injustice commise dans l'histoire récente à l'égard des familles en situation de pauvreté par le biais de mesures de coercition à des fins d'assistance et de placements extrafamiliaux. Les excuses du gouvernement suisse en avril 2013 ont été un moment historique. Les travaux de la Commission indépendante d'experts internements administratifs ont montré que des personnes et des familles ont été victimes de discrimination et de maltraitances en raison de leur pauvreté.

Les personnes qui vivent aujourd'hui dans les situations de pauvreté les plus graves supportent les conséquences de violations des droits humains et de discriminations pendant des générations. Cela leur donne une connaissance irremplaçable non seulement de leur situation actuelle, mais aussi des effets attendus de notre actuelle approche de la pauvreté sur les générations futures.

C'est pourquoi la voix et le savoir des personnes en situation d'extrême pauvreté, sont essentiels pour définir le bien commun et assurer un développement durable pour tous. Dans le processus politique elles doivent être entendues en tant que voix distincte. Leur représentation par des organisations au sein desquelles elles choisissent librement de s'exprimer et de s'engager doit être garantie à tous les stades et à tous les niveaux. Il ne s'agit pas d'un plaidoyer spécifique, mais de la participation des plus pauvres à la représentation de tous : en tant que parents parmi tous les autres

<sup>3</sup> Cf. *Faire des droits de l'homme une réalité pour les personnes qui vivent dans l'extrême pauvreté. Manuel pour la mise en oeuvre des Principes directeurs des Nations Unies sur l'extrême pauvreté et les droits de l'homme*, d'ATD Quart Monde et Franciscans international, Genève 2015.

parents, en tant que salariés ou chômeurs parmi tous les autres salariés ou chômeurs. Cette participation devrait être présente et possible pour les locataires, les jeunes etc. C'est dans cette perspective qu'ATD Quart Monde est membre de différentes organisations faitières et plateformes au niveau national et régional.

*« Pour pouvoir vivre dans notre société, nous devons nous donner le droit de partager nos connaissances, nos savoirs et nos intelligences. »*

### **3. Bâtir ensemble des savoirs émancipateurs au bénéfice de tous**

Les personnes qui vivent dans les situations de pauvreté les plus graves possèdent une connaissance de l'intérieur concernant les effets des lois actuelles, le comportement des institutions et le fonctionnement de la société, sans laquelle la réalisation d'une Suisse équitable où il fait bon vivre pour tous n'est pas possible.

Depuis plus de 60 ans, ATD Quart Monde a créé des espaces pour faire émerger l'intelligence issue de l'expérience, de la vie et des convictions de chacun. Comme les « Universités populaires Quart Monde », où les personnes en situation de pauvreté découvrent qu'elles ont un savoir qui a une résonance chez d'autres et qui peut devenir mobilisateur. À partir de 1996, le Mouvement a initié la démarche du « Croisement des savoirs et des pratiques ». Il s'agit de mobiliser trois sources de savoir : 1. le savoir théorique, académique, 2. le savoir d'action, professionnel, 3. le savoir d'expérience de la vie des personnes en situation de pauvreté. Ces savoirs sont complémentaires, un seul ne peut pas remplacer les autres. C'est un véritable travail interculturel qui nous amène à se décentrer pour entrer dans la logique de l'autre avec ses propres repères et références.

Par rapport à la compréhension du sens des mots, du langage oral et écrit, il a fallu inventer la « pédagogie du plus lent ». Le plus lent n'est pas un frein pour les autres, il oblige à penser mieux ce qu'on dit et à prendre le temps de comprendre le passage du concret à l'abstrait par les mots. Il s'agit d'une nouvelle manière d'être, de penser et d'agir ensemble et par là même de permettre aux personnes en situation de grande pauvreté d'être des acteurs d'une société plus juste.

La recherche internationale d'ATD Quart Monde et l'université d'Oxford sur les dimensions cachées de la pauvreté<sup>4</sup> a montré le pouvoir transformateur de cette démarche tant au niveau des personnes que des collectivités et elle a produit des nouveaux savoirs. ATD Quart Monde continue d'expérimenter les conditions de la participation des personnes en situation de pauvreté dans les instances locales comme dans les institutions nationales et internationales ainsi que dans la recherche. Il poursuit la mise en œuvre du Croisement des savoirs et des pratiques avec les représentants des institutions locales, nationales et internationales.

## **4. Les perspectives et partenariats**

### **a) Extrême pauvreté et droits humains**

ATD Quart Monde salue la création d'une institution nationale des droits de l'homme en Suisse et rappelle que les plus pauvres doivent y être représentés.

Grâce à sa participation à la plateforme des Organisations non gouvernementales sur les droits économiques, sociaux et culturels, ATD Quart Monde a suivi l'ensemble du processus relatif au rapport présenté par la Suisse au Comité d'experts qui contrôle la mise en œuvre du Pacte des Nations Unies sur les droits économiques, sociaux et culturels (PIDESC) par ses États parties.

---

4 Voir en haut, note 2.

A cet égard, ATD Quart Monde insiste sur le fait qu'une jouissance effective de l'ensemble des droits de l'homme passe par une analyse de la mise en œuvre de chacun des droits garantis par le Pacte en partenariat avec les personnes en situation de pauvreté et leurs organisations, qu'il s'agisse du droit à la santé, de l'accès aux services sociaux, du droit au logement, de la protection de l'environnement, du droit au travail, de l'accès à la culture, etc.

### **b) Plateforme nationale contre la pauvreté**

ATD Quart Monde est membre du groupe de suivi de la Plateforme nationale contre la pauvreté 2019 - 2024 (anciennement Programme national contre la pauvreté 2014 - 2018). Elle tient à ce que les personnes en situation de pauvreté et les organisations dans lesquelles elles ont choisi de s'exprimer et de s'engager soient représentées et associées à la mise en œuvre des priorités à traiter (participation des personnes concernées, soutien aux jeunes à risque, formation des adultes en situation de pauvreté, pauvreté des familles).

ATD Quart Monde plaide pour une politique familiale assurant à toute famille, à commencer par les plus pauvres, les conditions de vie nécessaires à la vie familiale et au développement favorable de l'enfant. L'intérêt supérieur de l'enfant doit être vu en lien avec son droit à vivre avec ses parents.

### **c) La Stratégie pour le développement durable 2030**

Pour le Conseil fédéral, la stratégie pour le développement durable 2030 constitue l'instrument principal de mise en œuvre de l'Agenda 2030 en Suisse. Ainsi elle devient pour ATD Quart Monde un lieu privilégié pour promouvoir une politique globale pour l'éradication de l'extrême pauvreté en Suisse, respectueuse des personnes et de la terre. Des mesures doivent être prises pour concrétiser et évaluer l'ambition déclarée de ne laisser personne de côté pour tous les domaines politiques en partenariat avec les personnes et familles en situation d'extrême pauvreté et les organisations dans lesquelles elles ont choisi de s'engager et de s'exprimer.

### **d) La recherche action participative "Pauvreté – Identité - Société"**

Ce projet (2019-22), soutenu par l'Office fédéral de la justice, s'inscrit dans la dynamique du programme national de recherche 76 "Assistance et coercition - passé, présent et avenir". Il croise des savoirs scientifiques, des savoirs pratiques et des savoirs d'expérience de la pauvreté afin de mieux comprendre les relations entre la société, les institutions et les personnes en situation de pauvreté. L'objectif est de surmonter sur le long terme la violence subie depuis des générations par les personnes en situation de pauvreté dans les liens avec les institutions.

### **e) Le partenariat avec d'autres organisations**

ATD Quart Monde cherche à rassembler des personnes et des organisations engagées dans le domaine de la lutte contre la pauvreté et à faire entendre leurs voix par une action commune au niveau régional et national. En coopération avec AvenirSocial, l'association professionnelle du travail social, un échange régulier et bilingue ainsi que des groupes de travail thématiques ont été mis en place. Une bonne dizaine d'organisations y participent actuellement

La « Journée mondiale du refus de la misère » chaque 17 octobre est un moment privilégié pour mobiliser des citoyens de tous milieux et des organismes locaux, nationaux et internationaux. Une charte internationale<sup>5</sup> donne des repères pour célébrer cette journée en respectant son esprit.

<sup>5</sup> <http://refuserlamisere.org/article/charte-internationale-17-octobre-journee-mondiale-du-refus-de-la-misere>